

Kaupunginhallitus
Valtuusto

§ 118
§ 36

07.06.2021
14.06.2021

Hallintosäännön muuttaminen 1.8.2021 alkaen

82/00.01.01/2020

Kaupunginhallitus § 118

Kuntalain 90 §:n mukaisesti jokaisessa kunnassa on oltava hallintosääntö, johon kootaan kaikki kunnan toimintaa ohjaavat säännöt. Em. säädöksessä säädetään myös vähimmäisvaatimukset hallintosäännössä käsiteltävistä asioista.

Hallintosäännöllä määritellään, millaisella luottamushenkilö- ja henkilöstöorganisaatiolla kunta toimii ja miten kuntaa johdetaan. Hallintosäännöstä tulee ilmetä, mitä luottamushenkilötoimielimiä kunnassa on, mitkä ovat niiden tehtävät ja toimivalta, toimielinten jäsenmäärä jne. Hallintosäännöstä tulee lisäksi ilmetä tarpeelliset määräykset kaupunginhallituksen puheenjohtajan tehtävistä, henkilöstöorganisaatiosta, talouden hoidosta, hallinnon ja talouden tarkastuksesta ja sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta. Päätöksenteon ja hallintomenettelyn osalta hallintosääntö sisältää määräykset mm. toimivallan siirtämisestä, toimielinten kokoontumisesta, varajäsenten kutsumisesta, esittelystä, pöytäkirjan laatimisesta ja tarkastamisesta, asiakirjojen allekirjoittamisesta, otto-oikeudesta jne. Hallintosäännössä on lisäksi käsiteltävä valtuuston toimintaan liittyvät asiat kuten valtuuston kokousmenettely.

Ulvilan kaupungin nykyinen hallintosääntö on ollut voimassa 1.6.2017 alkaen. Vuoden 2020 aikana hallintosääntöön on tehty kahdella kertaa pienempi muotoisia päivityksiä.

Hallintosäännössä on todettu kokonaisvaltaisempia päivitys tarpeita. Hallintosäännön päivittämiseksi kaupunginhallitus on kokouksessaan 8.2.2021 asettanut poliittisen ohjausryhmän hallintosäännön päivittämistä varten. Poliittinen ohjausryhmä on kokoontunut kevään 2021 aikana kaksi kertaa. Hallintosäännön varsinainen päivittäminen on tehty viranhaltijoiden toimesta. Hallintosäännön päivitystä ovat valmistelleet kaupunginjohtaja, talousjohtaja ja toimialajohtajat.

Päivitetty hallintosääntö sisältää lukuisia isompia ja pienempiä muutoksia. Isoimmat muutokset ovat toimielin- ja henkilöstöorganisaatioon liittyvät muutokset. Kaupunginhallituksen alaisuuteen esitetään perustettavaksi konsernijaosto konsernijohtamisen terävöittämiseksi. Ympäristölautakunta esitetään muutettavaksi lupalautakunnaksi, joka käsitelisi ainoastaan lupa-asioihin liittyviä asioita. Lupalautakunnan alla ei olisi omaa

talousarviota eikä henkilöstöä. Kaupunkisuunnittelun toimiala esittää lakkautettavan. Henkilöstö siirtyisi maankäytön ja kaavoituksen osalta perustettavaan keskushallinnon toimialalle ja rakennus- ja ympäristötarkastuksen osalta teknisen toimen alaisuuteen. Keskushallinnon toimialalla siirtyisi myös kaupunginhallituksen alaisuudessa nykyisin oleva hallinnon ja talouden yksikkö. Vaikuttamistoimielimiä lisättäisiin kulttuuri- ja vapaa-aika-asioihin keskittyvän kulttuuri- ja vapaa-aikaköörin osalta. Esitys sisältää muutoksia myös sivistyslautakunnan alaisen vapaa-ajan ja kulttuurin ja kirjaston henkilöstöorganisaatioon.

Henkilöstöorganisaatio jakautuu toimialoihin, joita johtavat toimialajohtajat. Uuden keskushallinnon toimialajohtajaksi on nimetty kaupunginjohtaja. Toimialat jakautuvat edelleen henkilöstöorganisaation osalta vastuualueisiin, joita johtavat hallintosäännössä määritellyt päälliköt. Vastuualueet voivat edelleen jakautua yksiköihin, joita johtavat yksiköiden esihenkilöt. Hallintosääntöön on otettu määräyksen lautakuntien, toimialajohtajien, vastuualueiden päälliköiden ja yksiköiden esihenkilöiden osalta yleiset tehtävät ja toimivalta säädökset, joita ei aiemmin ole ollut hallintosäännössä. Kaikkien julkista valtaa käyttävien viranhaltijoiden toimivalta säädöksen on käyty läpi ja päivitetty.

Kuntaliiton hallintosääntömallista hallintosääntöön on tuotu säädökset normaalista toimivallasta poikkeamisesta ja normaalista toimivallasta poikkeavan päätösvallan käyttöön ottamisesta määrääjäksi kaupunginhallituksen päätöksellä.

Hallintosäännö viimeiseksi osaksi on lisätty säädökset luottamushenkilöiden palkkioista ja matkustamisesta. Em. säädökset ovat samoja joita Ulvilan kaupungilla on aiemmin sovellettu valtuuston eri päätöksellä. Palkkiosäännön säädösten tuominen osaksi hallintosääntöä koettiin tarkoituksenmukaiseksi. Palkkioihin esitetään korotuksia lautakuntien ja vaikuttamistoimielinten kokouspalkkion osalta. Tämän lisäksi esitetään korotuksia kaikkiin vuosipalkkioihin.

Liitteenä on luonnos hyväksyttäväksi esitettävästä hallintosäännöstä 1.8.2021 alkaen ja oheismateriaalina nykyinen hallintosääntö, johon on merkitty punaisella tekstillä poistettavat kohdat ja keltaisella pohjalla lisättävät kohdat.

Valmistelija:

Kaupunginjohtaja Mikko Löfbacka

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että se

1. hyväksyy liitteenä olevan hallintosäännön ja, että

2. liitteenä oleva hallintosääntö astuu voimaan 1.8.2021 alkaen ja
3. kumoaa valtuuston 14.12.2020 hyväksymän hallintosäännön ja valtuuston 29.5.2017 hyväksymän palkkiosäännön 31.7.2021 alkaen sekä
4. oikeuttaa kaupunginjohtajan tekemään hallintosääntöön teknisluonteisia korjauksia ja muutoksia.

Päätös:

Kaupunginjohtaja teki kokouksessa seuraavan muutetun päätösehdotuksen: Kaupunginhallitus päättää lisätä hallintosäännön 168 §:ään toiseksi viimeiseksi kappaleeksi: "Valtuuston puheenjohtajalle tai varapuheenjohtajalle, joka osallistuu kaupunginhallituksen kokoukseen, samoin kuin kaupunginhallituksen puheenjohtajalle, varapuheenjohtajalle ja jäsenelle, joka osallistuu valtuuston kokoukseen tai muiden hallintoelinten kokouksiin kaupunginhallituksen puheenjohtajana tai muutoin määrätylle edustajalle suoritetaan kokouspalkkio samojen perusteiden mukaan kuin asianomaisen hallintoelimen jäsenelle" sekä

poistaa hallintosäännön 168 §:n toiseksi viimeisestä kappaleesta: "Edellä mainittua korotusta ei makseta puheenjohtajalle tai varapuheenjohtajalle, jos hän saa erillisen vuosipalkkion". Kaupunginhallitus päätti hyväksyä muutetun päätösehdotuksen yksimielisesti.

Muilta osin kaupunginhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Kaupunginhallituksen kokouksessa tekemät teknisluonteiset korjaukset on huomioitu pöytäkirjan liitteessä.

Täytäntöönpano: Esitys valtuustolle

Lisätietoja: Kaupunginjohtaja Mikko Löfbacka, puh. 044 343 8250
Valtuusto § 36

Kaupunginhallituksen hyväksymä hallintosääntö on esityslistan liitteenä.

Kaupunginhallitus:

Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että se

1. hyväksyy liitteenä olevan hallintosäännön ja, että
2. liitteenä oleva hallintosäntö astuu voimaan 1.8.2021 alkaen ja
3. kumoaa valtuuston 14.12.2020 hyväksymän hallintosäännön ja valtuuston 29.5.2017 hyväksymän palkkiosäännön 31.7.2021 alkaen sekä
4. oikeuttaa kaupunginjohtajan tekemään hallintosääntöön teknisluonteisia korjauksia ja muutoksia.

Päätös:

Valtuuston puheenjohtaja esitti, että hallintosäännön pykälään 43 § suunnittelu- ja maanrakennusinsinöörin tehtävät ja toimivalta, lisätään kohdaksi 8 seuraavaa: ”päättää romuajoneuvolainsäädännön sekä ajoneuvojen siirtämisestä annetun lain mukaisista kaupungille kuuluvista tehtävistä”. Valtuusto hyväksyi esityksen yksimielisesti.

Muilta osin valtuusto hyväksyi kaupunginhallituksen ehdotuksen yksimielisesti.

Organisaatiokaavio liitetään hallintosäännön liitteeksi.
